

OGGETTO: PROVVEDIMENTI AFFERENTI L'ACQUISTO DI PARTECIPAZIONE NELLA SOCIETA' DENOMINATA CONSIAG SERVIZI COMUNI SRL FINALIZZATA AL SUCCESSIVO AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO COMUNALE

Vista la seguente proposta di deliberazione del Settore 3 "Risorse Economiche, Umane e Digitali" di seguito riportata:

Visto il decreto n. 18 del 16/06/2025, con cui al sottoscritto è stato conferito l'incarico di Dirigente del Settore 3 " Risorse Economiche, Umane e Digitali";

Richiamati:

- Il D.Lgs. 267/2000 ed in particolare gli articoli 107 e 109;
- Lo Statuto Comunale;
- Il Regolamento sull'ordinamento dei servizi e degli uffici;
- Il Codice di comportamento del Comune di Campi Bisenzio, in particolare gli articoli 5,7 e 8;

Visto e richiamato il Regolamento Europeo 679/2016, RGPD, sulla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati;

Visti:

- il Documento Unico di programmazione 2025/2027, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 194 del 24.09.2024 e aggiornato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 258 del 23.12.2024,
- il Bilancio di previsione 2025-2027, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale, n. 259 del 23.12.2024;
- il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2025, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 32 del 11.02.2025 e s.m.;

Richiamati:

- D.Lgs. 36/2023 (Codice degli appalti);
- D.Lgs. 175/2016 (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica);

Visto l'obiettivo strategico contenuto nel DUP 2025/2027 n. 1.11.9 "Riorganizzare l'esternalizzazione dei servizi privilegiando l'utilizzo delle società in house o prevedendo nuove partecipazioni pubbliche", che è stato declinato per l'anno 2025 nell'obiettivo operativo n. 1.11.9.1 "Razionalizzare ed efficientare la gestione dei servizi pubblici locali e dei servizi strumentali all'ente anche attraverso l'acquisizione della partecipazione in società pubbliche" e assegnato alla U.O. 3.1 Servizi finanziari e Società partecipate;

Premesso che:

- alla scadenza della convenzione con Alia Servizi Ambientali SpA, si è reso necessario provvedere alla manutenzione del verde pubblico insistente nel territorio comunale di Campi Bisenzio, limitatamente alle prestazioni riguardanti il taglio del verde di pertinenza dei plessi scolastici, il taglio delle siepi nelle aree pubbliche, le potature ed eventuali abbattimenti e/o rimozioni di ceppaie;
- con determinazione dirigenziale n. 96 del 04/02/2025 è stato affidato il servizio di manutenzione del verde pubblico per l'anno 2025 alla società Consiag Servizi Comuni srl, con scadenza al 31/12/2025, quando si renderà necessario avviare un nuovo affidamento del servizio;

Dato atto che Consiag Servizi Comuni srl ha svolto finora il servizio in maniera efficace e puntuale, rispettando i termini contrattuali;

Considerato che Consiag Servizi Comuni srl è una società in house, ai sensi dell'art. 2 del D.Lgs. 175/2016, interamente costituita da soci pubblici che ne esercitano il controllo analogo in forma congiunta, il che permette agli enti pubblici di esercitare sulla società lo stesso controllo che eserciterebbero sui propri servizi interni oltre ad avere un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative della società, garantendo al contempo la trasparenza, il rispetto delle regole e una gestione efficiente delle risorse;

Preso atto che il Dirigente del Settore 4 "Opere pubbliche e Patrimonio", responsabile del servizio di manutenzione del verde pubblico, in collaborazione con la U.O. 3.1 Servizi finanziari e Società partecipate, ha avviato una interlocuzione con Consiag Servizi Comuni srl, al fine di valutare l'esternalizzazione del servizio attraverso l'utilizzo della società in house e l'acquisto di una partecipazione societaria;

Dato atto che, il modello di gestione della società in house presuppone che la società prescelta abbia già al suo interno le competenze necessarie per gestire autonomamente il servizio, con garanzia di un livello in linea con le aspettative dell'utente e assicurando una sostenibilità per la comunità servita. La gestione in house non presenta problemi di governo, visto che la società è interamente costituita da soci pubblici, inoltre permette di dare più peso alle esigenze del territorio, proponendo un impegno per la sensibilizzazione della cittadinanza, un monitoraggio attuabile del servizio reso, un aumento dell'efficienza del servizio in sé, ed un maggior controllo delle attività svolte per conto dell'Amministrazione affidante che può garantire un maggior grado di efficacia della riscossione delle entrate;

Considerato che con prot. nr 8528 del 06/02/2025 il Sindaco ha inviato una richiesta di ingresso nella compagine della società ai comuni soci Agliana, Cantagallo, Carmignano, Lastra a Signa, Montale, Montemurlo, Montespertoli, Poggio a Caiano, Sesto Fiorentino, Signa, Vaiano e Vernio e che sono pervenute le risposte di assenso da parte di tutti i comuni soci;

Atteso che con prot. nr. 42061 del 25/06/2025 il Dirigente del Settore 4 "Opere pubbliche e Patrimonio" ha inviato a Consiag Servizi Comuni srl una richiesta formale di offerta per l'affidamento in house della manutenzione del verde pubblico per il periodo dal 01/01/2026 al 31/12/2030;

Considerato che:

- è stata acquisita la proposta tecnico-economica prot. nr 44200 del 04/07/2025 da parte della società a totale partecipazione pubblica denominata Consiag Servizi Comuni srl di Prato, costituita dai comuni di Prato, Montemurlo, Quarrata, Montale, Poggio a Caiano, Cantagallo e Carmignano;
- gli uffici hanno provveduto ad un'analisi comparativa delle soluzioni giuridicamente ammissibili per la gestione del servizio di manutenzione del verde pubblico, valutando la sostenibilità finanziaria dell'acquisto di una partecipazione nel capitale sociale di Consiag Servizi Comuni srl dal valore di 5.048,80 euro, e del successivo affidamento diretto della manutenzione del verde pubblico;
- l'offerta tecnico-economica di Consiag Servizi Comuni srl è stata confrontata coi costi aggiudicati per altri affidamenti simili in territori vicini
- da tale indagine comparativa, l'operazione di affidamento diretto della manutenzione del verde pubblico a Consiag Servizi Comuni srl appare conveniente dal punto di vista economico;

Vista e richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. xxx del xxxxx con cui, vista la sopra richiamata relazione tecnica, è stato preso atto:

- della congruità economica dell'operazione descritta;
- della modalità e forma per la consultazione pubblica del presente schema di atto deliberativo;
- della compatibilità dell'operazione strategica descritta con l'attuale quadro normativo in materia di partecipazione in società pubbliche e di appalti pubblici, nonché del successivo affidamento diretto del servizio;

Ritenuto, per tutto quanto sopra espresso, di aderire alla società denominata Consiag Servizi Comuni srl di Prato con sede legale in Prato, via Ugo Panziera n. 16, c.f. e p.iva 02296760974, acquisendone una quota di partecipazione dal valore di euro 5.048,80 corrispondente a circa il 7,14% del nuovo capitale sociale;

Dato atto che lo schema del presente atto deliberativo è stato sottoposto alle forme di consultazione pubblica previste dal comma 2 dell'art. 5 del D.lgs. 175/2016, attraverso la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line e nella sezione Amministrazione Trasparente del sito internet del Comune di Campi Bisenzio dal 6 al 26 agosto compresi;

Dato altresì atto che alla scadenza del periodo di pubblicazione previsto non sono pervenute osservazioni in merito all'operazione prospettata;

Considerato che, dall'analisi amministrativa svolta, risulta la sussistenza in capo a Consiag Servizi Comuni srl dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo e dalle norme vigenti in materia di affidamento in house dal D.Lgs. 175/2016 e dal D.lgs. 36/2023: a) la partecipazione al capitale sociale di Consiag Servizi Comuni srl è interamente pubblica; b) il fatturato dell'ultimo bilancio approvato dalla Società è stato ottenuto quasi integralmente dallo svolgimento di servizi direttamente affidati dagli enti soci; c) ogni singolo ente socio può esercitare su Consiag Servizi Comuni srl il controllo analogo in virtù delle previsioni statutarie e della bozza di contratto di servizio; d) lo statuto risulta aggiornato con le disposizioni di cui al D.lgs. 175/2016;

Dato atto che l'impegno finanziario per l'acquisto della quota e per il corrispettivo annuale da erogare alla Società, troverà opportuna copertura finanziaria nell'apposito capitolo del bilancio;

Atteso che sono stati acquisiti dalla società Consiag Servizi Comuni srl i seguenti documenti: Piano operativo e lo Statuto;

Verificato che la bozza di contratto di servizio fornita dalla società corrisponde all'offerta tecnico-economica ritenuta conveniente per le necessità dell'Ente, e che sarà successivamente definita più in dettaglio in collaborazione con il Dirigente del Settore 4 "Opere pubbliche e Patrimonio";

Preso nota dei seguenti allegati alla proposta di delibera:

- Allegato 1 - Relazione tecnica illustrativa,
- Allegato 2 – Piano industriale 2025/2027,
- Allegato 3 – Statuto,
- Allegato 4 – Bozza di contratto di servizio

Acquisito il parere del Collegio dei Revisori dei conti, rilasciato in data xxxxxx, che è parte integrante e sostanziale del presente atto;

Acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi entrambi dal Dirigente del Settore 3 "Risorse Economiche Umane e Digitali" sulla presente proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

PROPONE

- 1) di richiamare integralmente le premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di fare propria l'analisi comparativa e di congruità economica approvata dalla Giunta Comunale con deliberazione n. x del xxxxxxx della proposta tecnico-economica della società a totale partecipazione pubblica denominata Consiag Servizi Comuni srl di Prato con sede legale in Prato, via Ugo Panziera n. 16, c.f. e p.iva 02296760974, rispetto alle altre forme alternative di gestione del servizio di riscossione coattiva delle entrate descritte nell'allegato 1 al presente provvedimento di cui ne è parte integrante e sostanziale;
- 3) di approvare l'opzione gestionale dell'affidamento in concessione in house della manutenzione del verde pubblico a Consiag Servizi Comuni srl per i motivi richiamati ed argomentati nelle premesse;
- 4) di prendere atto della coerenza dell'affidamento diretto a Consiag Servizi Comuni srl rispetto alle previsioni normative di cui ai D. Lgs. n. 175/2016, in tema di partecipazioni pubbliche in società, e n. 36/2023, in tema di appalti pubblici;
- 5) di prendere atto della sussistenza in capo a Consiag Servizi Comuni srl dei requisiti previsti per l'in house providing dalla normativa comunitaria e nazionale;
- 6) di prendere atto dell'avvenuta consultazione pubblica dello schema della presente deliberazione, che è stata pubblicata all'Albo Pretorio on-line e nella sezione Amministrazione Trasparente del sito internet del Comune di campi Bisenzio dal 6 al 26 agosto 2025 compresi, e che, alla scadenza del periodo indicato, non sono pervenute osservazioni in merito all'operazione prospettata;
- 7) di aderire all'aumento di capitale riservato deliberato dall'Assemblea straordinaria di Consiag Servizi Comuni srl mediante l'acquisto di una quota di euro 5.048,80 pari a circa il 7,14% del nuovo capitale sociale;
- 8) di dare mandato al Sindaco, o ai soggetti all'uopo delegati, all'acquisto della partecipazione a Consiag Servizi Comuni srl e alla sottoscrizione del contratto di servizio nel rispetto degli indirizzi forniti dal Consiglio Comunale con il presente atto;
- 9) di approvare l'affidamento diretto in concessione a Consiag Servizi Comuni srl dell'esercizio della funzione di manutenzione del verde pubblico;
- 10) di disporre l'invio della presente deliberazione, e degli allegati che ne sono parte integrante e sostanziale, alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti della Toscana ed all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato;
- 11) di disporre l'invio della presente della deliberazione a Consiag Servizi Comuni srl e ai comuni soci;

12) di dichiarare, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, l'immediata eseguibilità del presente atto, stante la necessità di procedere quanto prima alla trasmissione della deliberazione alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti della Toscana ed all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato;

13) di dare atto che, ai sensi della vigente normativa in materia, responsabile del procedimento è la Dott.ssa Fiorenza Bianchini, Responsabile della U.O. 3.1. Servizi Finanziari e Società Partecipate;

14) di dare atto che la presente delibera è composta da n. 4 allegati di pagine:

- Allegato 1 - Relazione tecnica illustrativa, pag. 34
- Allegato 2 – Piano industriale 2025/2027, pag. 35
- Allegato 3 – Statuto, pag. 20
- Allegato 4 – Bozza di contratto di servizio, pag.14

16) di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato all'Albo pretorio, ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000 e sul sito istituzionale dell'Ente, nella pertinente Sezione di Amministrazione Trasparente;

17) di informare che, ai sensi dell'art. 3, co.4, L. 7 agosto 1990, n. 241, avverso il presente provvedimento è ammesso:

- ricorso giurisdizionale al T.A.R. ai sensi degli articoli 29 e 41 del D.Lgs.02.07.2010, n° 104 e ss. mm. entro il termine di 60 giorni dalla data di scadenza del termine di pubblicazione ovvero da quello in cui l'interessato ne abbia ricevuta la notifica o ne abbia comunque avuta piena conoscenza;
- ricorso straordinario al Presidente della Repubblica per i motivi di legittimità entro 120 giorni decorrenti dal medesimo termine di cui sopra ai sensi dell'articolo 8 del D.P.R. 24.1.1971, n. 1199.